



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура
Донецкой Народной Республики

**Прокуратура Кировского района
города Макеевки**

кв-л «Химик», 7, г. Макеевка,
Донецкая Народная Республика, 286133
e-mail: grp24@gpdnr.su

20.05.2024 № 102-657лек-24

Директору МБОУ «Лицей №1
«Лидер» г. Макеевки»

Бурцевой Н.Н.

Кв-л Химик, д.1а
г.о. Макеевка, г. Макеевка, ДНР,
286133

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства при организации питания в общеобразовательных организациях, а также при реализации программ начального, общего и среднего образования

Прокуратурой Кировского района г. Макеевки Донецкой Народной Республики проведена проверка соблюдения требований законодательства при организации питания в общеобразовательных организациях, а также при реализации программ начального, общего и среднего образования в МБОУ «Лицей №1 г. Макеевки»

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст.ст. 38, 67.1 Конституции Российской Федерации определено, что детство находится под защитой государства. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ) образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального,

духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Качество образования - комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

Также, п.п. 15 п. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ установлено, что в компетенцию образовательной организации входит, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В ходе проведения проверки установлено, что в рамках выделенной субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, учреждением заключены муниципальные контракты на поставку продуктов питания с ИП Казанцева А.В. – № 2 от 28.03.2024, №4 от 28.03.2024, ИП Иващенко Г.Н. – № 1 от 19.03.2024, № 3 от 28.03.2024.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок и товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 "О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" "заказчики, в том числе государственные учреждения и государственные унитарные предприятия, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 4 ст. 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Таким образом, ч. 1, 6 ст. 22 предусмотрено, что Закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в приоритетном порядке.

Согласно ч. 5 ст. 22 Федеральный закон № 44-ФЗ, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 настоящей статьи.

Пунктом 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации) предусмотрена соответствующая процедура для определения НМЦК в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги, а именно:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Согласно пункту 3.9 Методических рекомендаций в случае направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом.

В ходе проверки установлено, что в нарушение указанных норм запросы предложений цены учреждением в адрес субъектов хозяйствования не направлялись и коммерческие предложения не поступали, в том числе отсутствует коммерческое предложение от ИП Казанцевой А.В, ИП Иващенко, что свидетельствует о нарушении порядка заключения контрактов с единственным поставщиком, а также игнорирования со стороны должностных лиц учреждения, ответственных за проведения закупок за бюджетные средства метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка).

Кроме того, в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ учреждением не проводится экспертиза результатов поставки товара.

Таким образом, вышеуказанные нарушения закона не соответствуют основополагающим принципам государственной политики в области борьбы с коррупцией, в т.ч. противоречат требованиям ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», определяющей в качестве одного из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции - совершенствование

порядка использования государственных и муниципальных ресурсов, а также обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Названные нарушения могут создать преимущества для определенных поставщиков лекарственных, продовольственных и учебных товаров ненадлежащего качества, что, в свою очередь, может повлечь злоупотребления и коррупционные проявления среди сотрудников учреждения, нарушение прав граждан, в т.ч. несовершеннолетних учеников. Одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является прозрачность и законность в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Кроме того, в ходе проведения проверки совместно со специалистами Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Донецкой Народной Республике в городе Макеевка и Ясиноватском районе выявлены нарушения санитарного законодательства в общеобразовательном учреждении.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания; и выполняются требования санитарного законодательства.

Так, проверкой установлены следующие нарушения «Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее по тексту – СП 2.4.3648-20), а именно:

- Не укомплектован в полном объеме штат пищеблока – таблица 6.19 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

- В обеденном зале потолки имеют дефекты (п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20);

- Имеются столовые приборы из алюминия (п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20);

- В помещении, используемом для хранения пищевых продуктов, отсутствуют приборы для измерения относительной влажности и температуры воздуха (п.2.4.6.2 СП 2.4.3648-20).

Кроме того, прокуратурой района совместно с Министерством образования и науки Донецкой Народной Республики проведена проверка в части соблюдения требований законодательства при реализации программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Проверкой установлено:

- Положение о внеурочной деятельности – отсутствует, что является нарушением ст. 30 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации», Федерального государственного образовательного стандарта общего образования (далее по тексту – ФГОС ОО);

- Положение о проектной деятельности – отсутствует, что является нарушением ст. 30 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации», ФГОС ОО;
- Положение о текущем контроле и промежуточной аттестации – отсутствует, что является нарушением ст. 28 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации»;
- Порядок обучения по индивидуальному учебному плану – отсутствует, что является нарушением п. 3 ч. 1 ст. 34 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации»;
- Положение о языке обучения и воспитания – отсутствует, что является нарушением ст. 14 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации».

Положение о рабочей программе МБОУ «ЛИЦЕЙ № 1» требует приведения в соответствие с ГОСТ Р 7.0.97-2016.

Аналитическая справка по охвату курсами повышения квалификации педагогических работников отсутствует, что является нарушением ст. 48 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации».

Выявлены нарушения Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 № 831), информация размещена не в полном объеме, размещены неактуальные документы.

Календарно-тематическое планирование не ведется, отсутствуют данные о факте проведения учебных занятий.

В классных журналах наблюдается низкая накапливаемость отметок, записи ведутся карандашом, содержится лишняя информация, даты и темы уроков заполнены заблаговременно, отметки выставлены заблаговременно, отсутствует домашнее задание, не заполнена сводная ведомость.

Замечания заместителя директора при проверке классного журнала не соответствует действительности.

Причинами и условиями указанных нарушений является ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственными лицами за организацию питания в общеобразовательном учреждении, ответственными лицами за работу в сфере размещения заказов по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также ослабленный контроль со стороны вышестоящего руководства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона.
2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц, к установленной законом ответственности.
3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кировского района города Макеевки. О месте и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить в

прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру Кировского района города Макеевки в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор Кировского
района г. Макеевки
Донецкой Народной Республики

старший советник юстиции



Е.Н. Иванов